联合国 S/PV.6936



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第六九三六次会议

2013年3月20日星期三上午10时举行
纽约

主席：	丘尔金先生/伊利切夫先生	（俄罗斯联邦）
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	金女士
	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	王民先生
	法国	阿罗德先生
	危地马拉	卡雷拉－卡斯特罗先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	摩洛哥	布沙拉先生
	巴基斯坦	马苏德汗先生
	大韩民国	金塾先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	多哥	萨利富先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士

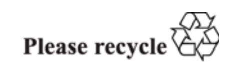
议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告（S/2013/139）

13-26504(C)





上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告（S/2013/139）

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴西、加拿大、智利、海地、日本、墨西哥、秘鲁、西班牙和乌拉圭等国的代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎危地马拉共和国外交部长费尔南多•卡雷拉－卡斯特罗先生阁下在安理会议席就座。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请代理秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团临时团长奈杰尔•费希尔先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯•迈尔-哈廷先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2013/139，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

我现在请费希尔先生发言。

费希尔先生（以英语发言）：我高兴有此机会向安全理事会介绍海地最近的事态发展，并参加本次关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）工作的讨论。

摆在安理会面前的秘书长报告（S/2013/139）的附件，描述了同海地政府商定的联海稳定团巩固计划。该计划描述了今后三年中有关加强安全、法治、选举管理和机构现代化等主要目标，如果实现这些目标，联海稳定团将能继续进行它已经开始的巩固进程。

正如秘书长在其报告中指出的那样，本报告所述期间，对于海地的政治层面和海地人民，是一个充满挑战的时期。年经济增长率跌至远低于预测的水平。两次严重热带风暴和地区性干旱导致高失业率问题更加严重，进一步加剧了许多家庭已经面临的粮食高度不安全的困境。农业生产尤其受到重创。

政府迅速作出了反应，宣布实行紧急状态，以加速划拨资金，应对紧急需求。已经在联合国和其他伙伴的支持下发出一项数额不大的紧急呼吁，反应情况令人鼓舞。此外，政府已经宣布农业生产和环境保护为2013年国家优先事项。

在寻找替代办法解决仍留在收容营地的海地流离失所者方面继续取得进展。流离失所者人数继续下降，虽然随着人道主义资源的减少和国际业务伙伴停止作业，营地中剩余难民的生活条件出现恶化。

霍乱疫情仍在继续。与峰值相比，死亡率和感染率已经大幅度降低，但最近发病率一度出现上升，引起关注。政府已在秘书长倡议的支持下推出国家根除霍乱计划，但还需要大量资金。

政府还继续努力吸引投资者，刺激经济增长和创造就业机会。最近已出台一项新措施，大幅缩短新企业注册所需的时间。

整体而言，安全局势保持相对稳定。然而，困难的社会经济条件导致民众抗议增多。绑架案数量有所下降，但凶杀案案发率上升，特别是因为太子港部分地区存在帮派间暴力。

正如秘书长的报告中指出的那样，在报告所述期间，政治领域陷入僵局，这体现在设立选举委员会负责监督部分立法和地方选举的工作缺乏进展，已经拖延了16个月。尽管经宗教联盟“宗教为和平”斡旋，于12月24日达成协议，随后又进行了紧张

的辩论，但行政部门、立法部门以及高级司法委员会之间仍然存在严重分歧。

有必要回顾现在选举对海地如此重要的原因。在地方一级，原定在2011年11月举行市镇和地方选举。过去一年，在没有这些选举的情况下，我们看到已有约130个经选举产生的市级政府被总统任命的人所取代。

在立法层面，去年5月，海地三分之一参议员的任期结束，严重影响该机构的运作。2014年初或2015年初，另外三分之一参议员的任期是否到期结束，仍然是一个激烈争论和尚未解决的问题。

（以西班牙语发言）

在2013年举行可信的选举至关重要，因为这将使得能够加强海地的民主体制，加强法治，解决海地公民在社会保护和就业等重要领域的迫切需要。

昨天，总统通过他的一名顾问承诺，将在复活节前设立一个临时选举委员会。然而，设立选举委员会将仅仅是举行可信和包容性选举的第一步。

联海稳定团与所有在当地开展工作的海地合作伙伴一样，呼吁海地所有政治行为体团结一致，加强合作，达成一项关于订立一套最起码必要措施的协议，以确保在年底前举行选举。那将包括就选举的类型和日期达成协议，澄清参议员任期的最后期限，通过一项选举法和政党及其资金来源法，以及商定选举理事会的作业方式。

（以英语发言）

选举工作的进展情况已经成为衡量建设一个更具包容性的政治文化以及克服体制与发展领域挑战方面进展情况的“晴雨表”。但除选举进程外，海地还面临其他许多挑战。海地政府和联海稳定团认识到安全、稳定与发展相互依存关系，因而已商定了联海稳定团商的一项基于具体情况的整合计划，载于秘书长报告的附件。

该整合计划提出了将与海地政府一道，而且当然也是在与国内和国际其他伙伴协作情况下完成的四项规定任务。它们是，第一，加快发展海地国家警察；第二，在常设选举委员会成立之后即予以加强;第三，加强法治和尊重人权，优先强调加强基本问责和监督机制;第四，支持关键的国家和地方治理改革，以及帮助国内主要利益攸关方就包容性政治进程和机构改革达成共识。所有这一切都是社会经济发展的必要条件，将造福于大多数海地公民。

该计划为上述四个领域分别规定了一定数目的到2016年可实际达到的基准。当然，执行这项计划有赖于一些条件，其中包括将维持安全的责任逐步移交给海地当局，以及提高司法机构的独立性。

关于实行善治的问题，我对总理最近采取的打击腐败的措施感到鼓舞。尽早通过现在摆在议会面前的各项反腐败、采购和招标程序法，也可加强正当程序，鼓励投资。

最后，整合计划设想进一步减少联海稳定团军警人员，结合特派团的总体整合规划，在海地境内保持一个规模缩小、费用降低的特派团。

我在本次发言的一开始提到了持续存在的霍乱疫情以及最近发病率的再度上升。我还提到最近在秘书长12月所宣布倡议的支持下出台的国家消灭霍乱计划。我们联合国大家庭致力于继续支持这项国家计划，与其他伙伴一起加倍努力调动所需大量额外资源，以抗击霍乱，改善水质和卫生条件，加强国家卫生保健网络。这也是海地人民的期望。

联海稳定团领导层也承诺确保联合国对我们人员性虐待和性剥削行为的零容忍政策受到尊重和执行。我们人员的行为操守必须符合最高标准，我们必须迅速采取果断行动防止虐待，针对指控展开调查，并在需要时采取纪律措施，这对于维护我们的声誉是必不可少的。

（以法语发言）

在报告所述期间，海地稳定进程遇到了一些困难。但我仍然相信，海地能够而且一定会在克服政治分歧方面取得重大进展，在体制和法治领域实行必要的重大改革，满足海地公民紧迫的经济和社会需要。

克服现有政治僵局对于巩固海地民主至关重要。海地政府已经批准联海稳定团的整合计划。联海稳定团准备支持海地对国家安全及其公民安全承担越来越大的责任，协助各方就包容性民主进程和体制改革建立共识，创造有利于海地经济发展和大多数海地人福祉的环境。

主席（以俄语发言）：我感谢费希尔先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

赖斯女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长代理特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）临时团长费希尔先生的通报，也感谢海地的加斯帕尔大使今天和我们一道与会。我们珍视他的参与及合作。

去年10月（见S/PV.6842），我们聚集在这个会议厅，对海地人民在国家重建方面取得的长足进步感到比较乐观，这些进展的实例包括任命了一位新总理，妇女作用有了提高，修订了宪法以加强法治与民主。今天，代理特别代表分享了秘书长的意见，即海地错过了在过去六个月中取得实质性进展的机会。他的坦诚结论提醒我们大家，仍要做出艰苦的努力。

如安理会1月份所指出的那样，在2013年年底之前举行自由、公平、包容各方以及具有公信力的地方、市级以及议会选举至关重要。不举行这些选举会阻碍稳定与社会经济发展。上周海地议会指定其三名代表加入过渡常设选举委员会是向前迈出的重要一步，我们希望随后将迅速采取必要行动，以安排逾期的选举。在这方面取得进展将向国际社会和海地人民再次保证，政府致力于民主、透明度以及善治。然后，就可以转而真诚地关注创造就业、抗击粮食无保障以及为下一次自然灾害开展备灾工作。

另一个令人关切的领域是安全。毫无疑问，海地国家警察的能力与可持续性应是联海稳定团最为优先的一个事项。能够完全移交安全责任是联海稳定团进一步减员并最终撤出的一个前提条件。我们对联海稳定团与海地国家警察之间强有力的伙伴关系感到鼓舞，并支持在这个关键优先事项上所做的各种努力。

在重建方面，我们对2010年地震以来取得的进展感到鼓舞。我们特别注意到，在营地寻求庇护的流离失所者总人数已降至35.7万人。我们期待联海稳定团继续与海地政府及各国际伙伴合作，以找到持久的解决办法，为那些仍在营地中的脆弱者提供庇护和保护。

在努力根除霍乱方面，我们赞扬秘书长亲自过问这个问题，并支持任命保罗•法默先生担任秘书长基于社区医药及海地经验教训特别顾问。

美国欢迎秘书长2013-2016年基于具体情况的巩固计划（见S/2013/139，附件），也欢迎该计划侧重于与联合国国家工作队、国际伙伴、最重要的是与海地政府合作完成的一系列核心授权任务。这项计划是一份活的文件，将随着实地的事态发展和联海稳定团任务授权的调整而演变。我们期待与安理会各成员共同努力，在今后数月细化这项计划。

最后，我愿强调，我们感谢并支持联合国海地稳定特派团。联海稳定团的工作人员每一天都在与海地人民及政府并肩协作，以加强该国的机构，提供安保，保护人权并应对诸如强行驱逐、性暴力和基于性别的暴力等各种挑战。联海稳定团肩负着重要责任，我们感谢稳定团的不懈努力。

然而，我们仍坚持认为，联合国工作人员的任何性剥削和性虐待行为都是不能接受的。我们期待

联海稳定团领导层继续采取行动，确保不姑息这些侵犯行为。

我们不能听任挫折使我们漠视最重要的目标，即建成一个可自我维持、稳定和安全的国家，所有公民都享有民主自由，人权受到保护，并保证得到粮食、住房以及基本服务。严重问题依然存在，但是在联海稳定团和各国际伙伴的帮助下，凭借海地人民的艰苦努力与决心，海地正逐步向前迈进。美国继续坚定地致力于帮助海地建设一个更光明的未来，并充分发挥其潜能。

马苏德汗先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。我们感谢秘书长代理特别代表奈杰尔•费希尔先生有见地的通报。

巴基斯坦完全支持努力推动海地实现和平与进展，这是海地人民、安理会以及国际社会的共同目标。勇敢而坚韧的海地人民朝着稳定与发展取得了重大进展。2010年破坏性的地震抹杀了多年来取得的成果。令人振奋的是，一个崭新和充满希望的海地正在从这场悲剧的废墟中诞生。虽然挑战依然存在，但是，海地人民采取集体行动以重建自己国家的决心却更加强烈。

去年，海地组建了新政府，颁布了宪法修正案，并成立了最高司法委员会，由此实现了重要的政治里程碑。今年，参议院和众议院议长的选举是重要的事态发展。行政机构与议会之间关系的改善将使该国取得更多政治进展。

我们欢迎海地总统做出的于2013年举行选举的许诺。这些选举将有助于振兴该国的民主机构。海地在管理选举进程方面需要得到国际援助。我们支持联合国提供援助，以使海地当局到2016年逐步担负起管理选举进程的全部责任。

巴基斯坦从1993年起就参加了联合国在海地的维和特派团。当前，来自巴基斯坦的一支由139人组成的建制警察部队正在海地服务。联合国海地稳定特派团（联海稳定团）各部门在困难的情况下执行着充满挑战性的任务。我们希望联海稳定团军事部分的缩编不会影响该国的安全局势。该国一些地区的动荡凸显出联海稳定团有必要在突发情况下继续保持灵活性与能力。

今天审议的秘书长报告（S/2013/139）提出了基于具体情况的联海稳定团巩固计划。它要求把联海稳定团的活动缩小到安全、治理、法治以及尊重人权等领域的核心授权任务。我们赞同围绕一系列稳定基准来衡量整体进展的做法。海地国家警察的发展是这些基准中最重要的层面之一。五年培训方案取得成功和海地国家警察得到加强是联海稳定团最终从海地撤出的先决条件。

今天的辩论会应强调应对海地人道主义局势这个挑战。当前的霍乱疫情、粮食无保障以及极易受自然灾害影响的脆弱性都加重了人道主义挑战。我们敦促参与人道主义工作的各行为体加强协调与凝聚力。我们还警示出现捐助疲劳症，像海地面临的这种旷日持久的危机有可能导致这种疲劳症。

巴基斯坦支持海地的主权、领土完整与政治独立。在海地人民寻求和平、安全、稳定和进步的过程中，我们始终是他们的真诚伙伴。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨欢迎秘书长代理特别代表奈杰尔•费希尔先生，并感谢他就秘书长的报告(S/2013/139)作了内容翔实的通报和介绍。在我们关注他作为联合国海地稳定特派团（联海稳定团）负责人所做工作的同时，我们也希望看到任命一位新的特别代表，他能够继续与海地政府合作，以便协调当前为在这个我们深爱的国家中实现安全、确保和平、恢复正义和尊重人权以及实现可持续发展而作出的努力。如果由本地区的代表承担这一职责，拉丁美洲将感到荣幸。

我还要强调，我国代表团完全赞同将由乌拉圭常驻代表以海地之友小组的名义作的发言。

我要重申，阿根廷坚定致力于海地的机构重建、民主稳定与发展。尽管阿根廷长期以来支持了海地历届民主政府，但2004年是一个转折点。那一年，该国的结构性贫困构成的社会、体制和基础设施挑战最终导致了阿里斯蒂德总统遭驱逐造成的政治和体制危机。这导致国际社会成立了联海稳定团，这个特派团首次完全由我们这个区域的国家构成。阿根廷向该特派团派遣了573名军事人员和14名警官。

同样，自从在区域层面开始首批南南合作活动，以便在联海稳定团的框架内稳定海地以来，本地区各国提出了各个活动领域的广泛技术合作倡议。从2005年到2012年，阿根廷与本地区其它国家以及本地区组织南美洲国家联盟一道参与了不下172个促进合作社会层面的项目。大多数项目的目标是改善粮食安全和促进获得教育、保健、饮水和环境卫生、政治和社会领域以及住房的基本权利，以及儿童、青年和残疾人的权利。

经济合作也是重要的，开展了支持技术和生产的项目，主要是在农业领域和加强社会经济基础设施方面。在2010年地震造成破坏之后，本地区的南南合作进一步扩大，不仅在为海地增加提供资金方面，在处理拉丁美洲国家在海地存在构成的协调挑战方面也是如此。阿根廷赞同秘书长在报告中发表的意见，即联海稳定团仍然是在海地建立有利于最终走向发展的安全和稳定环境方面的一个决定性因素。因此，我们支持特派团继续依照安全理事会赋予的任务授权驻留该国，只要海地政府仍然希望他们留在那里。

我要谈几个主要问题。第一，我们希望强调海地社会和政府在应对2010年地震影响方面作出的努力。该次史无前例的灾难为该国业已存在的挑战增添了新的独特的问题。地震及其给人、经济和环境造成的影响波及350多万人，占海地人口的三分之一。在其中，222,570人丧生，35万人受伤，包括30万名儿童和青年在内的230万人无家可归，成千上万人居住在境内流离失所者营地中，行政、教育和卫生设施也遭到大规模破坏。自那时以来，海地还不得不应对“桑迪”飓风和“艾萨克”热带风暴造成的破坏性影响，它们给该国造成了大量破坏，特别是在农业领域，并且继续构成巨大的挑战。

不过，虽然存在这些困难，但正如联合国开发计划署在其最近的报告中所确认的那样，海地继续取得进展。在建设方面可以看到这方面的一些例子；已经从房屋中清理了800万立方米的瓦砾，其中有20%被回收利用。两年时间中，100万人返回家园，创造了40万份工作，其中40%是为妇女创造的。许多学生和社区领袖接受了减轻自然灾害影响活动的培训。通过执行方案，特别是在易受灾地区执行方案作出了环境保护努力，在这个领域，妇女继续发挥关键作用，因为她们直接参与了造林项目。

但是，正如联海稳定团前任团长马里亚诺·费尔南德斯·阿米纳特吉先生在他的通报中所说的那样，民主和善治仍然是海地的严重问题。目前海地的政治局势处于稳定过程中，局势尽管是脆弱的，但也充满希望，必须得到加强。必须加强政治能力，重建国家机构，促进社会经济发展以及吸引投资。在这一背景下，在今年，2013年举行可信、公平和透明的选举对于在地方和国家两个层面重建国家能力和恢复法治来说至关重要。

毫无疑问，在保护弱势群体的标准方面取得了进展，例如，议会制订颁布了一项使残疾人融入社会的法律，总统也批准了这部法律。各政党商定了一项旨在消除侵害妇女暴力的法律草案，这项草案正在等待海地政府的批准，海地政府还批准了《经济、社会及文化权利国际公约》。设立了人权问题部际委员会，该委员会已经向日内瓦的儿童权利委员会提交了一份报告。

但是，尽管海地国家警察在继续逐步巩固，但它还不具备能力，承担起提供和确保全国国内安全的全责。在这方面，联海稳定团的军事和警察人员在维护该国的安全与稳定方面发挥了至关重要的作用。联合国必须与在海地的国际社会一道，继续提

供必要的财政、技术和后勤能力，使海地能够走向最终的稳定。正如人道主义事务协调厅所报告的那样，尽管近年来取得了进展，但海地仍在设法满足大量需求，并且仍在努力建设国家能力，如果没有这种能力，人民的需求就无法得到满足。仅引用一个数字说明，一个非常重要的问题是粮食安全问题恶化，影响到至少210万人，如果不采取措施及时解决这个问题，这些人将面临严重的营养不足的风险。

我们知道，现在是巩固在安置方面取得的进展的时候了。为此，我们认为，国际社会必须作出新的努力，以便支持海地政府确保仍然生活在营地中的人们享有体面的生活条件，并且促进回返方案。但是，根据秘书长的报告，2012年综合呼吁最终只筹措到46%的资金，而海地境内的国际非政府组织自2010年以来已减少了57%。这些数字确实有悖于我们推动海地社会、经济和机构发展的区域和国际责任。

近日来，我们得知联合国人权事务高级专员表示欢迎在太子港开庭审判海地前独裁者让-克洛德·杜瓦利埃。杜瓦利埃，又被称为“娃娃医生”，被控犯有危害人类罪，包括在执政期间造成3万多人遭到杀害、流放。此外，独立专家米歇尔•弗斯特先生在给人权理事会的报告中，指出了出于政治或党派考量任命法官、司法薄弱、有罪不罚现象盛行等妨碍海地有效建立民主制度的因素。在这方面，他报告说，监狱条件没有得到改善，囚犯继续受到不人道、侮辱性和残酷对待。他指出，警察残暴行为和骚扰事件时常发生。他认定，侵犯人权的人得不到惩罚，表明民众重新陷入恐惧，而当局需要采取果断行动解决这个问题。

此外，海地国家警察可以利用的自身发展资金不足，令我们关切。要在稳定方面取得进展，警察是一个关键机构，因为它负责维护治安。同样，必须加强海地机构，以便改进政策制定进程，改善国家与公民之间的关系，这种关系近几个月里受到了破坏。

关于海地的未来及其社会、政治局势，我们了解眼下问题的复杂性和难度。提供用于人道主义援助的资金减少，令人关切，因为这威胁着我们已有的一切成就。不过，也有令人鼓舞的消息。2010年至2013年初，100万流离失所者离开营地，表明住在营地的人总体减少77%。根据报告，营地人员减少主要是由于海地政府在联合国支持下实施的回返方案。不过，令人不安的是，留在营地的人中，有84%是地震造成的流离失所者，其中大部分依然要靠援助维持基本生存。

我们强调，海地所有政治行为体和社会行为体都应当进行开诚布公的对话，为达成协议奠定基础，使临时选举委员会得以完成向常设选举委员会的过渡，使选举得以在今年举行。在就任命立法部门和司法部门人员达成协议的同时，还必须尽快指定行政部门的代表。海地人民对于自身立法职责的承诺只会鼓励国际社会继续支持加强这个国家。在这方面，我们欢迎海地政府承诺承担近半数的选举经费，欢迎联合国决定为即将举行的选举提供支持，而且决定在今后三年内帮助海地当局逐步承担起全部责任，管理2016年的选举进程。

我们认为，在稳定方面取得进展的同时，海地也应当在本国政府和人民所定优先事项基础上实现本国经济增长与发展。关于特派团的活动，我们欢迎联海稳定团整合计划初稿的提出，并欢迎海地政府支持这一计划。我们知道，必须根据实地状况的演变，在特派团任务框架内制定计划。在这方面，我们认为，在治理方面采取的行动应当有助于建立共识，同时避免僭越海地机构的职权。我们希望，特派团将与海地政府和人民密切协调，按照他们本身的优先事项来制定这个计划。

最后，我要重申，阿根廷坚定不移地致力于维护海地人民的利益，促进该国的民主、人权与发展。我们将继续在安全理事会中体现我们的这一承诺；阿根廷自2013年1月以来担任安理会非常任理事国。在促进本区域利益方面，我们还得到拉丁美洲

及加勒比国家集团的支持。在这方面，促进海地的人权、民主与发展，是需要优先重视的工作。

我要赞扬维和人员在海地开展的工作，特别是阿根廷维和人员无可挑剔的行为操守。我们感到自豪的是，我国没有接到任何一桩关于行为不端或犯罪的指控。

梅赫迪耶夫先生(阿塞拜疆)(以英语发言)：我们感谢秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的最新报告(S/2013/139)，并感谢秘书长代理特别代表费舍尔先生的通报。我还要赞扬联合国海地稳定特派团和联合国国家工作队，它们继续在支持海地恢复与稳定的工作中发挥至关重要的作用。

安全理事会在第2070(2012)号决议中，肯定了海地自2010年1月震灾以来不断取得的重大进展，肯定了过去一年中取得了一系列具有里程碑意义的政治成就，这些成就标志着稳定进程的进展。我们注意到，在报告所述期间，该国整体安全状况保持相对稳定，海地国家警察执行任务的情况继续有所改进，打击犯罪方面取得可观成果。在重新安置因2010年地震而流离失所的民众方面，现已取得显著进展，而且政府也已实行措施，应对生活费上涨和粮食不安全引起的不满情绪。我们还注意到，联合国与海地政府签署了2013-2016年综合战略框架定稿，其中阐述了海地长期发展的全面共同目标。

同时，正如秘书长报告中指出的那样，在报告所述期间，海地稳定进程受到了众多挑战。的确，为海地人民的广泛利益，国家当局和国际社会应当做更多的工作。毋庸赘言，海地的政治稳定是海地稳定与发展的关键优先问题。该国行政部门与议会之间关系紧张，依然是阻碍实现进一步稳定与繁荣的主要因素之一。因此，海地所有政治行为体都必须加倍努力，维护过去一年来取得的进展，以负责任的方式开展建设性对话，本着妥协精神解决分歧。要启动长期延滞的选举进程，尽快举行自由、公正、包容和有公信力的选举，这种对话就尤为重要。

国际社会必须继续鼓励政府部门与其他关键政治行为体之间开展政治对话。联合国应当支持即将举行的选举，逐步加强海地当局的能力，使之能完全担负起由本国主导组织和举行选举的责任。还需要进一步努力加强关键法治机构、改革安全部门、吸引投资、促进可持续发展和推动民主议程。

应当继续优先保护脆弱群体，特别是妇女、儿童与境内流离失所者。

随着难民营中境内流离失所者人数的减少，海地的人道主义局势继续出现改善的迹象。但是，仍然存在严峻的人道主义挑战。为了满足所有紧迫的人道主义需求，国际社会必须继续强有力地介入，海地政府也必须作出努力。我们在这方面注意到，联合国和该国境内的人道主义行为体同政府开展协商，进一步制定了注重粮食安全和霍乱问题的2013年人道主义行动计划。

联海稳定团维护总体安全与稳定的作用仍然是至关重要的，国内各方的改进和表现在一定程度上归功于稳定团部队的支持。海地国家警察同联海稳定团之间的密切合作至关重要，有效应对了安全挑战，并确保警察进一步获得必要的能力，以承担提供国内安全的全部责任。国际社会继续提供援助和资金依然十分重要，可以支持警察部队实现专业化、可靠性和问责制。

最后，我谨感谢秘书长应安全理事会第2070（2012）号决议的要求，提出一项视条件而定的联海稳定团巩固计划。我们认为，该计划将使联海稳定团能够以更高的成本效益、更有效地运作，亦即注重稳定的最重要方面、把各种职能逐步移交给本国当局以及向国际伙伴提供协助。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：我要同其他人一道，感谢奈杰尔•费希尔的精辟通报。我祝贺他作为秘书长海地问题代理特别代表所做的工作。

卢旺达赞扬联合国海地稳定特派团（联海稳定团）发挥作用，协助海地人民重建自己的国家。我们重申支持稳定团在不同领域开展的工作，包括维护公共秩序、促进人权和加强法治。

我们充分支持海地人民走上重建、民主与发展的道路。我们相信，海地人民能够借助国际社会的声援和积极支持，克服当前的各项挑战。但是，为了取得政治进展，海地政府和所有政治行为体必须携起手来，按照该国的《宪法》，在一系列共同的国家优先事项的基础上，制定一项更广泛的政治契约。

如果在成立主要政府机构、尤其是选举委员会方面缺乏进展，那么，在重建国家方面已经取得的成绩就可能遭到削弱。如果要建立一个能够应对海地人民面临的众多挑战的政府，并且如果要最终恢复对政府机构的信任，自由、公平和可信的选举是最为重要的。因此，政府立法部门和行政部门中的所有利益攸关者必须作出必要的让步，确保达成协议，以便成立选举委员会，加强善政，并启动必要的改革，以期开展重建和巩固稳定，并鼓励外来投资。在这方面，国际社会、联合国和国际金融机构的支持和援助，对于该国能够满足人民的愿望仍然是不可或缺和至关重要的。

我们注意到，安全局势依然相对稳定，绑架案数量已经减少。但是，我们对于凶杀案数量的增加和持续内乱、特别是经常发生反政府示威表示关切。我国是联海稳定团的警察派遣国之一，派出一支有160名警官的建制警察部队，我们认识到海地警察部队实现专业化的重要性，以便应对这些安全挑战。我们呼吁国际社会继续提供这方面的支持。

我们强调，在确保安全的同时，还必须实现社会经济发展。因此，我们今天对海地问题的集体反思应当考虑到安全与发展之间的相互联系，这是可持续和平的关键组成部分。因此，国际社会在安全战线上作出努力的同时，还必须更有力地支持社会经济发展和加强机构能力。

至于人道主义局势，我们当然仍然对霍乱的蔓延感到关切，我们赞扬海地政府制定了全国消灭霍乱计划。我们对于地震的后果以及该国粮食安全状况的恶化感到震惊，干旱、飓风桑迪和热带风暴艾萨克加剧了这一状况。我们注意到2013年人道主义行动计划，它估计需要1.44亿美元。我们呼吁国际社会继续声援海地人民。卢旺达也对海地的人权状况、特别是性暴力和基于性别的暴力表示关切，我们敦促政府建立保护妇女与儿童不受这种暴力的机制。

最后，最近有关实地现状的报告(S/2013/139)表明该国取得了进展。但是，在取得这一进展的同时，需要海地政府和政治力量作出坚定承诺，还需要国际社会继续给予支持，以便实现海地的可持续和平、稳定及社会经济发展。

金塾先生（大韩民国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长代理特别代表奈杰尔•费希尔先生的通报。我们赞扬联合国海地稳定特派团（联海稳定团）全体人员对促进海地的稳定与发展作出的宝贵贡献。

在遭遇毁灭性地震的三年多之后，海地继续面临重大的政治、经济和其他挑战。过去几年在政治领域中所取得的来之不易的进展正在让位于挫折和不确定性。各个政治行为体之间继续僵持不下，社会上对法治缺乏信任，令人感到严重关切。

海地的社会经济局势也依然脆弱，它缺乏粮食安全、霍乱肆虐，保健和人道主义救济制度薄弱。社会和经济怨愤往往导致内部动乱和犯罪上升，给该国的稳定进程带来沉重负担。鉴于海地面临多重复杂的挑战，仍然必须采取全面的做法。

在政治战线上，必须尽早举行期待已久的选举，以便让海地人民获得一个可信和基础广泛的政治机制。就建立永久选举委员会的过渡工作团队达成协议是可喜的。但是，该机构尚未成立，令人失望。我们鼓励海地所有政治利益攸关者加紧努力，完成该选举机构成员的任命，并在今年尽可能早的时候举行公平和包容性的选举。

加强法治和相关机构是保护和促进该国人权的先决条件。我们尤其对持续发生针对妇女的性暴力感到关切。尽管对这种行为严重性的认识有了提高，但是一些妇女与女童仍然成为这种罪行的受害者。更糟糕的是，受害者的巨大痛苦往往无人过问，并且没有对凶手进行适当调查和起诉。

必须加强警察和司法部门对性暴力的反应。联海稳定团需要进一步加强它在性暴力领域和更广泛的人权关切方面对国家警察的培训计划。此外，在社会上开展教育和宣传运动能够帮助打破在这一问题上保持沉默和有罪不罚的文化。

若要增强安全，为海地发展提供长期基础，建设警察能力是一个必要条件。尽管海地警察的表现在继续改进，但我们注意到秘书长的评估是，海地国家警察的现有能力尚不足以充分承担确保全国安全的责任。

随着联海稳定团业务进入更集中和面向行动的阶段，值得指出的是，稳定团巩固计划把警察能力建设定为其最高优先事项之一。事实上，国家警察是否能够确保国家安全，将是联海稳定团最终撤离海地的一个先决条件。

我们赞赏联海稳定团发挥作用，协助海地实现恢复、政治稳定和发展领域的工作。在这方面，我们完全支持继续改组和巩固稳定团的进程。国际社会应继续支持和协助海地，使该国能够克服目前面临的挑战，在不久的将来实现恢复和稳定。大韩民国将继续支持海地政府和人民的努力。

卡雷拉－卡斯特罗先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：我很高兴地参加安理会今天的辩论。这是我自几个星期前出任我国外交部长以来，第一次有机会参加安理会辩论，并重申我国政府对安理会的政治支持。

而且，我们今天开会讨论的问题，即联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的未来问题，在我国外交政策议程中占有特殊地位。联海稳定团是本地区，即拉丁美洲和加勒比地区唯一的维和行动。作为一个部队派遣国，我们深感与海地人民和政府息息相关。

我们感谢俄罗斯联邦召开本次辩论，赞赏秘书长代理特别代表奈杰尔·费希尔先生和联海稳定团全体工作人员面对重大挑战，在海地所作的重要工作。我们也感谢秘书长提交报告（S/2013/139），为今天辩论提供信息。

我们对报告内容的反应是喜忧参半。一方面，报告介绍在某些领域逐步取得进展，并在附件中提出了一项鼓舞人心的2013-2016年期间计划。另一方面，我们关切地注意到，选举问题一直不能确定，已经推迟了16个月。我们还注意到，在民族团结对话的问题上缺乏政治共识，而且正如报告强调，法治举措尚未产生重大和可持续的变化。例如，海地国家警察仍然没有能力全面承担为整个国家提供安全的责任，粮食不安全严重威胁社会稳定。

更具体地说，我们注意到，首先，短期关键优先事项是举行地方、市镇和立法选举。再次推迟这些选举可能危及海地的法治。因此，我们欢迎安全理事会2013年1月28日向新闻界发表的声明（SC/10901），并再次呼吁按照《宪法》立即举行可信、包容和透明的选举。我们赞赏地注意到，立法机构最近指定了参加常设选举委员会过渡机构的代表。我们希望能够尽快完成这一进程，一旦成立，它就显示出必要的独立性。

其次，我们支持达成一项政治协议，并对因为在国家一级缺乏共识而影响有关该问题的重要决策表示关注。在危地马拉，我国政府以包容的方式，通过找到共同的优先事项，赢得主要利益攸关者的承诺，就危地马拉司法和安全问题达成了协议。我国准备与姐妹的海地共和国分享我国的这方面经验。

第三，我们赞同秘书长的意见，即为了扭转海地境内重大犯罪行为上升的趋势，尤其是大韩民国前面所谈到的问题情况，包括侵害妇女和儿童的

性暴力，政府必须继续加强法治机构，加紧努力打击有罪不罚的现象，这很重要。建立健全的法治机构，包括警察和司法机构，就需要允许它们以尽可能独立的方式运作。

第四，我们继续感到关切的是，现在还有30多万国内流离失所者生活在收容营中。我们鼓励政府在国际社会的支持下改善剩余国内流离失所者营地的条件，继续推进重建工作。

此外，我谨表示，我们充分支持秘书长2012年12月11日提出消灭海地霍乱的倡议。在这方面，我们认为，任命保罗·法默博士出任负责社区医疗与海地经验教训问题秘书长特别顾问尤为恰当。我还要表示，我们对最近签署2013-2016年新的综合战略框架表示满意。在这方面，我们对去年海地紧急呼吁迄今仍然远远未能达到目标表示关注。

关于巩固计划，我们欢迎已经收到的简要版本，我国当局仍在研究这项计划。我们注意到，稳定团自然设想2016年为最后期限。虽然这种假设方向正确，但我们认为，退出战略需要顾及的标准应包括联合国能够以负责任的方式撤离海地的各种客观条件。而且，这些条件需要灵活，应适应海地当地的现实。

在这方面，我们谨提及秘书长的报告附件第17段。我们对根据假设情景预测所需军警人数及其预算影响是否有用有所怀疑。因此，我们希望进一步了解建议裁减30％人员所依据的标准，因为根据当地的现实情况，执行这项建议可能为时过早。我们提出这一意见是因为我们认为，为联海稳定团提供足够的资源以履行其任务非常重要。

同样，我们认为，必须纠正有关联海稳定团任务规定的一个顺序，因为预算是在5月通过的，而延长任务期限是在10月。更合乎逻辑的做法应该是应根据任务决定预算，而非相反。虽然巩固计划还在发展形成，而且我们也无法确定选举的后勤需要，但我们相信不会进一步削减军警人员数量。

最后，我们认为，海地能否取得进展，将取决于多种因素的结合：资源足够、联海稳定团领导有效、所在国海地的政治意愿以及稳定团的支持。我们认为后者，即海地政府的政治意愿和政治努力是最重要的。

如果缺乏这些因素结合的必要基础，那么联合国的任何参与都将面临重大障碍，包括在取得成功和维持一个安全的环境方面。危地马拉感到自豪的是，自联海稳定团成立以来，我国始终参加。只要有必要，我们就将继续履行我们对海地人民和政府的承诺。

卢卡女士（卢森堡）（以法语发言）：我也要感谢秘书长代理特别代表奈杰尔·费希尔先生向安理会通报情况，并感谢他对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的坚定领导，我们赞扬联海稳定团所作的重要工作。

卢森堡赞同欧洲联盟观察员将做的发言。

自2010年1月份发生悲惨地震后的三年里，海地人民在国际社会和联合国的支持下，开始了该国漫长和艰难的重建，并取得重要进展。生活在营地中的流离失所者人数减少了77%。重建工作取得进展，这要归功于联海稳定团工兵部队的活动和特派团主导的许多快速实施项目。由于联海稳定团和海地国家警察的共同努力——其特点是加强信息共享和增加联合行动的次数——安全局势已经稳定。在政治层面，总统和当选政府得以行使职能。

然而，正如秘书长报告（S/2013/139）所指出的那样，过去六个月中，稳定进程遇到许多困难。“桑迪”飓风过后海地再遭重创。社会经济形势仍呈现出贫困的特点，影响到四分之三的民众。人权局势也远不尽人意。尽管联海稳定团儿童保护小组的工作令人称道，但是，儿童仍遭受包括性暴力在内的许多形式的暴力。我们还关切地注意到，秘书长报告中提及武装团伙在太阳城征募儿童的情况。

建设法治举步维艰。在这方面，2月28日，前总统让－克洛德•杜瓦利埃在太子港的上诉法庭出庭是一个重要考验。人权事务高级专员纳维•皮莱女士回顾称，国家有义务确保严惩过去发生的严重侵犯人权行为。

行政部门和反对派议员之间仍存在分歧，继续给该国造成不利影响。该体制的结构性瘫痪显然是海地当今面临问题的根源之一。原定于2012年举行的选举对于推进各种必要改革至关重要。我非常赞同秘书长的呼吁，他紧急呼吁海地当局“不遗余力地确保为尽快举行有公信力和包容性的选举营造自由和公正的环境。”（S/2013/139，第61段）。继2012年12月24日达成协定之后，至关重要的是要最后确定临时选举委员会的成立，以便启动逾期已久的选举进程。

卢森堡继续致力于帮助海地克服在人道主义局势和国家重建方面面临的各种挑战。我们将兑现2010年做出的承诺。我们鼓励国际社会继续充分动员起来。粮食保障的情况正在恶化。仍有大量五岁以下儿童营养不良。人们继续成为霍乱疫情的受害者，随着雨季即将来临，必须采取果断行动。在这方面，我们赞扬秘书长2012年12月11日启动扫除霍乱的倡议。国际社会在道义上有责任帮助受影响的民众。

最后，我愿申明卢森堡支持旨在稳定海地的基于具体情况的巩固计划，它规定联海稳定团的工作侧重于在合理时间里可实现的四个领域的有限的核心任务。这些任务是：警察培训、建设选举能力、法治和人权以及治理。

但是，我们愿强调，正如计划指出的那样，要实现这些目标，海地官员就必须更加坚决地致力于为国家谋福利，国际社会和海地之间必须保持长期的伙伴关系。在这方面，我们赞扬联合国和海地政府拟订的2013-2016年综合战略框架。我们希望它不久将带来具体的事态发展。

布沙拉先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：我也愿感谢秘书长代理特别代表费希尔先生提出秘书长的报告（S/2013/139）。我对他成功完成任务表示支持。我欢迎危地马拉外交部长费尔南多•卡雷拉•卡斯特罗先生参加本次辩论会。

过去数月我们看到，特别是在气候方面，海地共和国依然脆弱。该国在继续奋力应对2010年地震造成的破坏性影响的同时，又遭遇“桑迪”飓风和“伊萨克”热带风暴，200多万人受到影响。此外，2010年地震发生三年之后，虽然稳定进程尚未完成，但是，国际社会对海地的人道主义支助力度却明显减弱。安理会对海地动态的季度性辩论应使我们能够提请世人注意，执行之中的各项计划与战略并未一直得到国际社会充足的资金支持。我们必须确保过去这些年取得的成果能保持下去。

在政治层面，摩洛哥欢迎在最终完成必要的体制改革以加强海地法治方面出现许多积极的事态发展。与此同时，正如秘书长指出的那样，围绕成立常设选举委员会临时机构出现的复杂情况继续推迟议会、地方以及市级选举的日期，而这个阶段仍至关重要。

在安全层面，尽管示威活动和一些民事纠纷的数量有所增加，但是安全局势继续保持稳定。就巩固计划和联合国海地稳定特派团（联海稳定团）部队逐步缩编来说，我们必须继续同步强调警察部队的强化。在这方面，我们赞扬海地国家警察提高效力，他们在联海稳定团的支持下继续建设自身的能力。此外，人员招募的速度可大大加快，以实现2012-2016年计划的目标，即把警官人数增加到1.5万名。

在人道主义局势方面，尽管生活在营地中的人数继续下降，部分原因是海地政府在联合国的支持下启动各种方案，但是，秘书长的报告仍关切地指出，该国人道主义局势正在恶化。由于可用资金减少，2010年在该国存在的半数以上非政府组织和许多合作伙伴撤出，营地中提供的基本服务大大减

少。不可忽视的粮食危机的风险进一步加剧了这种态势，而最近“桑迪”飓风给该国农田造成的严重影响使局势更加严重。此外，降低粮食无保障风险也是2013年人道主义计划的一个核心层面，它需要1.44亿美元的资金。

该计划的另一个重要层面是抗击霍乱和改善卫生条件。尽管感染人数有所减少，由于许多人道主义团体的离开和财政资源的缺乏使现有基础设施无法发挥作用，因而爆发新疫情的风险真实存在。

为根据海地的需求来优化联海稳定团的存在，同时铭记特派团所处的过渡阶段，必须制定一项巩固计划以利特派团的撤出。我们感谢秘书处编写报告的附件，它显然为这项计划提出了一个简洁而具有战略意义的版本，全面处理了仍有待解决的各种主要困难。

我想回过头谈一谈将影响联海稳定团撤出时间表的基本因素之一，也就是海地国家警察在全国确保安全的能力。令我们感到鼓舞的是，海地国家警察目前正在特派团警察和军事部门的支持下，牵头开展各种行动，应对最近再度猖獗的有组织犯罪。我们呼吁联海稳定团继续提供支持，以确保海地国家警察实现在整合计划中所确定的目标。我们也欢迎联海稳定团在诸如司法和惩戒部门能力建设等其它关键安全部门中提供支持。

摩洛哥一贯支持海地和海地人民。摩洛哥致力于继续帮助该国加强能力，建设繁荣的未来。在该国遭受严重地震三年多之后，我们欢迎海地当局在该国重建和稳定工作的不同关键领域作出的各种努力。国际社会和联合国的支持和援助对使海地能够恢复正常和满足海地人民的愿望来说仍然至关重要。

王民先生（中国）：我感谢代理秘书长特别代表费希尔先生的通报。

近来，海地安全局势总体保持稳定，发展与重建进程取得一定进展。海地政府于今年2月成功主办加勒比共同体峰会，中方对此表示欢迎。与此同时，海地政治、经济与人道局势仍面临挑战，实现和平与发展的任务艰巨，需要国际社会继续提供支持与帮助。

我们希望海地有关各方加强团结，增进互信，通过协商解决争议，进一步推进民主进程与政治和解，确保2013年底前顺利举行公平、公正和自由的选举，巩固来之不易的成果。

“桑迪”飓风给海地带来严重破坏。海地在改善民生、吸引投资、创造就业、促进可持续发展等方面也面临巨大挑战。我们呼吁国际社会高度重视海地恢复和重建工作，兑现对海地的捐赠承诺，提高援助效率，为海地重建与发展提供建设性支持。中方支持潘基文秘书长关于消除海地霍乱的倡议。我们赞赏联海稳定团为维护海地和平与稳定所作出的努力和贡献，注意到秘书长提交的2013－2016年联海稳定团整合计划。我们希望，联海稳定团继续履行安理会的授权，协助海地推动政治进程，维护安全稳定，加强法治和政府机构能力建设。有关缩编进程应广泛听取各方意见，稳妥进行。

帕勒姆先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长代理特别代表费希尔所作的通报。

在2012年10月安全理事会上一次讨论联合国海地稳定特派团（联海稳定团）问题的时候（见S/PV.6842），我对海地取得的进展表示了谨慎的乐观，并且指出了联海稳定团对这一进程作出的重要贡献。与此同时，我对阻碍作出该国发展所需决策的政治惰性感到关切。

我们注意到，自那时以来，采取了一些重要措施。特别是，联海稳定团的军警人员有所减少，但没有对该国的总体安全和稳定产生消极影响，而稳定团的整合计划则把特派团的活动集中在若干核心目标上。整合计划的最终目标是使海地有充分能力来独立应对自己的挑战。如果海地政府采取必要的具体措施，我们认为，这个目标是可以实现的。

虽然取得了这一进展，但在两个重要关切领域中，我们确实亟需看到进展。第一个领域是政治局势。政治脆弱性是最有可能导致海地不稳定的致因。努力支持政治进程必须继续作为一个优先事项。任命一个常设选举委员会将是朝确保未来稳定方向迈出的至关重要的一步。必须迅速完成这项工作，使拖延已久的参议院和地方选举能够举行。至关重要的是，这个常设选举委员会应当能够独立行动，并且有资金来这样做。

第二个令人关切的领域是安全，具体而言是警察的能力。我们仍然认为，建设海地国家警察行动和机构两方面的能力应当成为联海稳定团的重中之重。因此，我们关切地看到，海地国家警察的招募水平低于到2016年达到15000名警官的目标。我们希望了解情况为什么是这样。是不是缺少自愿报名者？是由于需要改善培训基础设施，还是由于联海稳定团没有对这一任务给予充分的优先重视？如果招募和培训继续保持现有速度，那么，到2016年，我们将会比既定目标差多少？现在每年招募速度需要达到多少才能满足这一目标，而这是否现实，能否达到？

我们敦促联海稳定团把资源集中在这一努力上，以便支持最近通过的海地国家警察发展计划。海地国家警察还必须满足适当的人权标准，以便赢得海地人民的信任。有效的监管、透明度以及对腐败的零容忍也将是至关重要的。海地国家警察应当能够依靠所有政党的支持。

为了配合警察部门的发展，司法部门的能力建设是必要的，在各地区和机构层面都是如此。我们呼吁公共部门履行它们的宪法义务和责任，包括司法进程高效和透明运作，有罪必罚，并且改善监狱部门的管理。

总而言之，联海稳定团继续取得一些令人鼓舞的成果，但是，我们列述了政治和警察招募这两个令人关切的领域，这两个问题必须得到解决。我欢迎秘书长代理特别代表就这些问题发表的意见。

阿罗先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长代理特别代表费希尔先生所作的发言。我赞同欧洲联盟观察员将要作的发言以及乌拉圭代表将以之友小组名义分别作的发言。

正如我的英国同事刚才所表示的一样，我也对选举和警察两个问题感到关切。在去年10月我们最近一次的辩论中（见S/PV.6842），我指出，在政治和体制层面上取得了进展。遗憾的是，今天我们面前的这份秘书长的报告(S/2013/139)提醒我们，并非所有我们抱有的希望都得以实现。我特别要回顾安理会于1月28日通过的、并在同日发表的新闻谈话的内容。地方和部分立法选举已经推迟了太长时间。这些选举必须在今年举行，而且必须是自由、有包容性和有公信力的。我们呼吁有关各方立即任命常设选举委员会过渡委员会的所有成员。

我们也对报告所述关于有争议任命增多、最近出现涉及新闻自由的表态以及总体上人权领域存在系统性不足等其它情况感到关切。我们也注意到，经济和财政预测相对令人失望，同时还存在我的有些同事已提到的与气候有关的困难，这些情况或许可以解释为什么令人不安的经济和社会性质的示威活动会频频发生。

联海稳定团为海地提供了10年的相对平静期，没有出现政治暴力。但是，这种平静很大程度上是由于特派团的威慑性存在，并不反映出现了使海地国家警察能够靠自身力量确保安全和稳定的真正的根本性进展。我们支持海地政府为2012-2016年时期提出的指导准则，包括将警官人数从10000人增加到15000人的目标。不过，有理由怀疑这个目标的现实可行性。联海稳定团必须始终参与这项集体工作。

最后，我们支持联合国及秘书长本人亲自致力于帮助海地消灭霍乱。我们认为，这个目标并非不可实现。我们还认为，在短期内，可以将我们目前与海地当局合作采取的针对性措施纳入这项工作。

联海稳定团必须不断适应局势在性质和规模两个方面的发展情况，从而实现其双重目标，即促进

维护和平和通过加强法治、加强警察和司法部门等主要法治机构来促进海地的国家自主。

显然，我们必须避免匆忙撤出特派团。不过，这种规模的维和特派团无限持续也不是个办法。联海稳定团的撤离不应当是一个禁忌话题，而是应当把这个前景作为一个催化剂。我们必须规定并创造成功撤离的条件。我们必须考虑一个撤离日期，考虑我们期待的最终成果是什么，并考虑联海稳定团之后联合国在海地的存在。

在这方面，我们欢迎秘书长报告中列载的巩固计划。该计划为特派团提供了一份可靠的预期时间表，因为我们需要向海地人表明我们在合理的时间框架内能够取得什么进展。我们完全赞同所确定的四个优先领域以及根据特派团演变情况加以调整的做法。

最后，我要赞赏联海稳定团工作人员的尽职尽责。我还要赞扬代理特别代表在特派团过渡时期所做的不懈努力。

金女士(澳大利亚)(以英语发言)：主席先生，感谢你召开本次辩论会。我还要感谢秘书长代理特别代表费希尔先生通报海地局势。澳大利亚深切感谢联合国海地稳定特派团(联海稳定团)全体工作人员为巩固海地稳定所做的艰苦努力。我们肯定近年来为海地恢复与稳定所做的努力，特别是面临着一系列复杂的挑战以及飓风珊迪和热带风暴伊萨克等自然灾害造成的后果。

为了应对面临的艰巨困难，海地必须在国际社会的不断支持下，建设有效运转、能够建设国家能力、因此能为海地人民服务的政府系统。在这方面，我们和秘书长及其他人一样，对海地的持续政治僵局，包括建立省级选举委员会方面陷入的僵局感到关切。这种僵局会侵蚀人们对政治体系的信心，破坏进一步取得发展成就的前景，还有可能破坏迄今已取得的宝贵进展。2013年举行有公信力、自由和公正的选举对海地的恢复、重建和发展至关重要。我们敦促任命省级选举委员会成员的工作要取得进展，这样才能组织一部分立法、市级和基层选举，从而建立常设选举委员会。

我们承认政治稳定与经济发展密切关联，因此欢迎拉莫特总理关于海地对工商业开放的声明。但我们要指出，政治稳定将强化这一前景。

联海稳定团必须继续支持选举筹备工作，包括为选举委员会工作人员提供技术援助。尽管如此，克服政治僵局的责任落在海地领导人自己的身上，这需要采取新的模式就关键问题达成政治共识。

我们欣见安全局势基本稳定，但同时对去年下半年重大犯罪现象显著增加表示关切。因此，联海稳定团工作的重要组成部分依然是支持保护海地弱势群体，特别是如同其他人提到的那样，性暴力继续对弱势群体——尤其是贫困地区、流离失所者营地及偏远地区的妇女和儿童——造成灾难性的打击。必须建设海地国家警察和司法系统两方面的能力，调查和起诉性暴力罪犯。

更广泛地说来，正常运转的司法系统对追究责任、捍卫人权、普及司法以及建立国民对国家机构的信心都至关重要。我们支持秘书长提出的制定国家司法发展规划以加强法治和建设司法能力的建议。

尽管霍乱感染率有所下降，但其大规模流行和霍乱病人死亡率增高依然令人关切。在飓风珊迪造成巨大破坏之后，澳大利亚很高兴为加勒比共同体捐资，用于为面临霍乱风险的海地人供应饮用水、环卫设备等。我们坚决支持秘书长争取消灭海地霍乱的举措，并支持保罗·法默博士作为秘书长特别顾问所发挥的领导作用。

我们欣见目前正在努力制定计划重组联海稳定团，并在条件许可时加以巩固，并欣见巩固计划已列入秘书长报告附件(S/2013/139)。特派团的核心任务明确之后，它就能与海地当局协作，在其最能发挥积极作用的方面推动工作。我们认为，四个重点领域恰当地巩固了联海稳定团的工作。推动计划

的一个重要方面是明确和审查恰当的措施，以参照关键指标评估进展情况，特别是当我们继续审查联海稳定团的任务和部队规模时。

正如稳定特派团经常遇到的情况，维持治安尤为重要。对联海稳定团来说，就是要建设国家警察能力，使之逐步承担确保全国安全的全部责任。我们肯定国际社会和联海稳定团做出共同努力，协助海地国家警察达到五年发展计划中设定的主要指标。

在海地开展的这种创造持久的根本性变化的工作需要假以时日。从加强机构、确立善治，到提供安全、公正和就业并打破贫穷和暴力的周期循环是一项长期工作。因此，国际社会面临的挑战就是要维持与海地的合作。联合国系统与海地政府之间最近敲定的2013至2016年综合战略框架是在持续伙伴关系方面取得的一个令人欣喜的进步。我们欣见框架与海地战略发展计划的协调一致，并鼓励联海稳定团、联合国系统、海地政府及海地的其他国际伙伴不断开展密切合作，确保齐心协力。

萨利富先生（多哥）（以法语发言）：我和其他代表团一样，感谢尼格尔·费希尔先生介绍关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)情况的临时报告(S/2013/139)。我还要祝贺他被任命为特派团代理团长，并向他保证，我国将全力支持他执行新的职责。

我的发言重点是安全、政治和人道主义局势。

安全部门工作是海地政府与联海稳定团合作取得的成就之一。秘书长报告表明，尽管内乱和犯罪现象增多，但安全局势保持了稳定。我们欣见这种稳定局面，并敦促海地当局继续加强国家警察的业务能力和现代化，并有效打击武装帮派，因为这些帮派是国家不安全的主要根源。

因此，我们欢迎安理会通过2012-2016年国家警察发展计划。该计划明确了战略前景、目标和落实的手段。我们鼓励海地的合作伙伴继续支持海地，填补资金空白，从而使所有目标都得以实现。我们还呼吁得力的当局严格实行法治，开展预防和镇压犯罪的工作。在这方面，我们鼓励他们继续实现安全、司法和惩戒部门的法律和机构框架的现代化。但是，我们仍然对报告中强调的基于性别的暴力和性暴力，尤其是针对儿童的暴力，感到关切。我们赞扬联海稳定团和海地国家警察所做的努力，使潜在受害者更加了解他们可以求助的补救办法。

至于政治局势，多哥欣见海地在稳定和建立法治方面所取得的进展，尽管海地政界去年启动的积极的动态，可能使人期待会取得更加巨大的进步。议会在2012年5月批准任命洛朗•拉莫特先生为总理，结束了持续数月的政治危机，颁布了自2011年6月以来悬而未决的宪法修正案，并且建立了最高司法委员会，这些举措应能为结束危机铺平道路。所有这些事件似乎表明，海地政界的政治党派分歧已被克服，并且已经作出了迅速组织选举的集体承诺，从而能够评估海地境内所取得的真正的民主进步。

不幸的是，由于政界没有就选举组织机构的组成和指定达成谅解，这一动态已经减速。在这方面，我们赞扬“促进和平宗教联盟”所做的工作，导致行政部门和议会的代表于2012年12月24日签署一项有关建立临时选举委员会的模式的协议。我们欢迎有关指定政府三个部门的成员在该机构中占据席位的信息——这是朝着在海地举行选举的方向迈出的一个重要步骤。

我们欢迎共和国总统和国民议会于1月14日在议会本立法年首次常会开幕式上作出的承诺，要在今年举行部分立法、市政和地方的自由选举，并确保该国负责一半以上的选举预算。在这方面，我们敦促所有海地政治利益攸关者在协商一致的基础上作出努力，以便能够为选举作准备，并且以包容性和透明的方式举行选举。此外，多哥呼吁海地当局继续进行必要的改革，以恢复国家的法律框架、建立并加强公共机构，并改善其人民的生活。

我国仍然对海地的人权局势感到严重关切。随着人道主义机构的逐步撤离，难民营中的生活条件继续恶化，那里仍然居住着大量的境内流离失所者。秘书长的报告也指出，由于资金数量的减少，提供的基本服务也大幅减少，多哥担心霍乱疫情会死灰复燃，已经宣布了疫情的开始。因此，我国呼吁国际社会进一步帮助海地当局投资饮水供应和卫生基础设施，以防该传染病卷土重来。我国认为，在没有明确的义不容辞的法律责任的情况下，联合国应当继续履行其道义责任，帮助海地当局消灭这一疾病，其来源是众所周知的。

最后，我谨呼吁海地全体政界和人民正视他们面前的重大障碍和挑战，改善他们国家的治理、刺激增长和减少贫困，以便结束阻碍其国家走上进步之路的徒劳的政治内讧。我国认为，国际社会应当继续站在海地一边，但要由海地人本身面对自己的挑战，并找到最适合他们的解决办法。为此目的，必须加强他们的政治机构和负责实行法治的结构，并且选举进程必须是自由、透明、和平、可信和合法的，以便对巩固该国的民主作出贡献。最后，我国希望，对联海稳定团及其活动进行改组和重组的计划，以及它从海地的逐步撤离，将有助于把它的努力重点调整到该国优先关心的领域，而不是削弱它对海地的支持。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长代理特别代表奈杰尔•费希尔先生关于海地局势的通报。总体而言，尽管该国最近遭受了考验，但该国政府和人民在国际社会的积极支持下，能够逐步实现局势的稳定。

不幸的是，海地政治进程继续摇摆不定。最近政治言论的调门不断上升，这当然无助于消除行政部门同议会之间的分歧。实现稳定和走向民主的一个重要步骤可以是举行议会和市政的部分选举。我们希望，政府将继续开展全国对话进程方面的工作，并在今年举行选举。联合国必须向海地的选举进程提供一切必要的支持。该国所有政治力量应当展示最大的平静与克制态度，完全通过法律机制解决争端。

我们关切地获悉，该国犯罪情况继续令人感到不安。如果不制止暴力、确保捍卫所有公民的权利并有效打击有组织的犯罪与腐败，显然无法实现稳定。

毫无疑问，正如秘书长报告(S/2013/139)所强调的那样，联合国海地稳定特派团在所有这些领域中发挥带头作用。维和人员有许多工作要做，以便积极和有力地协助政府。今后必须继续支持海地加强法治和执法，以便最终仅靠本国部队确保安全。

社会、经济和人道主义局势继续令人感到关切。在这些方面，联合国的基金和方案必须积极参与重建国家、建设和平活动，以及捐助国之间的协调。

令人不安的是，尽管有大规模的国际援助，尚未消灭霍乱疫情。虽然病例数量减少，但仍然很多。在这方面，我们欢迎秘书长为消灭这一疾病，提出各项注重结果的积极和可持续的倡议。

至于稳定团的巩固计划，我们感到，任务和配置的基本调整标准，必须继续视实际安全局势而定。这同国家警察的准备程度有直接的联系。总体而言，我们支持秘书长的建议，把稳定团的任务集中在几个可在四或五年内成功实现的目标上。但是，我们必须承认，已宣布的目标和衡量指标是雄心勃勃的，今后需要在安理会成员之间进行讨论。

我们同意，目前最重要的是海地的内部政治机制。现在，没有这些机制就无法实现安全、稳定与可持续的发展，因而无法改动稳定团的配置。当前局势表明，海地政府和国际社会——特别是联合国——在解决该国重大建设和平问题时，面临着诸如达成全国共识和巩固社会等大量复杂的挑战，包括在人道主义和经济方面的挑战。海地政府必须发

挥领导作用。它肩负有效执行国际援助的责任，必须在协调这一援助方面发挥积极作用。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请海地代表发言。

加斯帕尔先生（海地）（以法语发言）：请允许我首先感谢安理会主席召开本次辩论会。我欢迎秘书长的报告（S/2013/139）。我祝贺代理特别代表的通报。我还感谢各位发言者提出建设性意见。

在第2070(2012)号决议通过五个月之后，安理会今天的辩论会使我们能够总结在海地取得的进展和仍然存在的主要挑战。沿着这些路线，必须简要回顾海地政府活动的战略方针和核心目标。

第一，在人道主义方面，海地当局必须应对紧急问题，特别是那些因地震而无家可归的人的处境，同时还要开展意义深远的项目，以便根据六个核心优先事项，即教育、就业、法治、环境、能源和儿童，重建国家。在这方面，目标是使我国可持续和不可逆转地走上发展的道路。

今天显而易见，海地取得了重大进展。在人道主义方面，正如报告中所指出的那样，2010年至2013年初，由于海地政府采取的措施以及联合国和其他人道主义伙伴提供的支持，有1,178,000名流离失所者得到了重新安置。这使无家可归者的最初人数大约下降了77%。

在防治霍乱方面，尽管我国某些地区霍乱复发，但贯穿各领域的努力所取得的结果令人鼓舞。与霍乱有关的死亡率从2010年的5.3%减至2012年底的1.2%。霍乱感染率从2011年每1000人43例，减至2012年每1000人6例。秘书长倡议设立防治海地霍乱的基金和任命保罗•法默博士在这方面颇得人心。

更广泛地说，在各领域采取的措施正开始结出果实。关于教育，海地政府在资金转让方案援助下，通过其普及教育方案使逾100万儿童得以入学，并保障母亲获得现金津贴，以促使她们让孩子上学而不要让孩子打工。

从经济上说，所采取的措施导致了宏观经济局势稳定下来，从而吸引外国投资者和减少失业现象。这些措施创造了数千个工作岗位，并带来了日益富有希望的经济前景。

在这方面，我国北部的卡拉科尔工业园区——加勒比最大工业园区之一——已经启动，它可能创造20000个直接工作岗位和多达60,000个间接工作岗位。此外，应当指出，海地政府大幅增加公共开支，以重建公路、机场、公共建筑和住房项目，从而立即带来就业机会。

在法治方面，铭记司法部门的独立性是建立法治文化的必要条件，马尔泰利和拉莫特共同领导的政府设立了最高司法委员会，并填补了我国级别最高的法院——最高法院——的空缺。还采取措施培训司法工作人员、增加监狱数量、消除旷日持久审判前关押现象以及增加和平法庭的数量。所有这些举措都旨在保障人权得到尊重和保护。

在国家改革方面，海地政府正借助去年10月启动的2012年至2017年五年期国家改革框架来改革公共行政部门。该方案是在注意到公共行政部门向公众提供服务缺乏效力之后建立的。因此，必须使公共行政部门现代化，以提高其公共服务能力。

关于腐败，海地政府通过向现有机构提供必要资金来加强这些机构。因此，由于反腐败股的努力，已有200多名卷入普及教育基金贪污案的国家官员被逮捕和起诉。

在政治方面，我国代表团注意到有人对迟迟未遵循关于举行临时议会选举以及市级和地方选举的选举时间安排表示关切。我们重申海地政府坚定表达的意愿，那就是力求在尽可能诚实和透明以及严格遵守民主准则的情况下尽快举行这些具有里程碑意义的选举。

同样，海地政府赞扬最近任命3名议会代表担任常设选举委员会成员。该委员会将组织选举，以填补参议院三分之一空缺，并设立地方当局。这些是民主治理的重要因素。总统和总理正在力求推进这些因素。

在安全方面，由于海地国家警察在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）支持下所作的努力，海地安全局势一般来说已经大为好转。

根据一些研究，2012年，海地的杀人案件案发率为十万分之八，远低于本区域其他国家的十万分之二十五。因此，海地的安全局势是令人满意的。

加勒比共同体国家元首和政府首脑第二十一次首脑会议于2月份在太子港举行。那次会议所取得的令人瞩目的成功对海地政府来说极为重要。

所有这些事实都表明，看法与现实大相径庭。因此，海地政府将继续努力，以便最大限度提高全国安全水平。

海地2012－2016年国家警察发展计划规定要将海地国家警察人数从10000人逐步增加到2016年的15000人，同时要进一步使该机构专业化并提高其业务能力。在这方面，我国代表团欢迎联海稳定团所做的工作，并支持其2013－2016年整并计划草案。我们还借此机会感谢所有向联海稳定团派遣部队的国家。

在社会方面，海地政府在包括世界银行和儿基会在内的许多国际组织帮助下，开展了许多力求在国内建立一个社会安全网络的社会方案。这些方案帮助缓解了许多极端贫困家庭的困境。

尽管采取了这些具体前进步骤，但我国仍然存在许多挑战。有许多涉及海地发展的人道主义和结构性问题。请允许我强调其中两个。

第一个问题涉及海地政府所确定的重建和发展方案与项目的资金。在处理流离失所者营地、粮食和安全等紧急情况以及更为广泛的重建问题方面，这仍然是核心问题。因此，资源调集至关重要。因此，我要借此机会感谢主要捐助国，并再次呼吁它们继续向海地显示慷慨和理解，以便为我国的重建作出长期贡献。

第二个挑战是我国易受自然灾害影响的问题。若不更好地考虑这一问题，就不能妥善开展重建工作。

最后，海地政府的核心目标是使国家可持续和不可逆转地走上发展的道路，这是持久改善其人民生活条件的先决条件。海地政府有必要的政治意愿，并铭记海地各利益攸关方必须是这些宏伟目标的真正驱动力量。然而，我们也知道，鉴于我国资源有限，我们要求国际伙伴提供真正和有效支助，以便实现我们的目标。因此，海地政府再次承诺与其伙伴及安理会携手合作。

主席（以俄语发言）：我现在请巴西代表发言。

里贝罗·维奥蒂夫人（巴西）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织召开本次重要的辩论会。我也感谢奈杰尔·费希尔先生的通报和他作为秘书长代理特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）临时负责人所作的出色工作。我感谢海地大使加斯帕尔先生刚才的发言，并欢迎危地马拉外交部长费尔南多·卡雷拉·卡斯特罗先生参加辩论。

巴西珍视制定一项巩固计划，设定海地境内现有联合国存在根据当地安全状况完成可持续过渡的条件的设想。我们同意，随着国家能力发展许可，应该把联海稳定团现在执行的各种任务逐步移交海地当局。我们也支持在联海稳定团准备逐步退出的过程中，调整稳定团兵力的概念。

然而，决不能为财务因素而削减联合国驻海地人数。虽然我们了解现有财政困难，但当地情况及对海地政府接管能力的评估，应该是确定未来联合国在海地境内存在的性质与程度的决定性因素。如

果我们允许用财政需要来决定过渡步伐，就会偏离安理会承诺执行的负责任和有序的撤离战略。

联海稳定团的巩固计划必须为海地人所主导，成为一个发展关键能力的平台。它必须围绕关键共同目标建立真正的伙伴关系。此外，必须确保在移交责任时，国际伙伴、各机构、基金、方案以及更重要的是海地政府能够同心协力，贯彻执行一项连贯的战略，并提供各种所需支持和资源。

这在海地国家警察（国家警察）问题上尤为重要。我们欢迎海地承诺加强国家警察，调整其招聘进程，实现到2016年拥有15000名警员的目标。

同样，海地适当组织完成即将举行的选举，是该国全面承担体制机构和政治责任的一个根本步骤。在这方面，也需要国际社会的持续支持。加强法治、民主和人权，也是巩固稳定的核心领域。

但我们不能忘记，实现经济增长，创造就业，促进社会包容，是海地稳定绝对必要的因素。这是首要任务，必须继续以此来指导国际社会处理海地局势问题的方针。

国际参与仍然是以综合方式发展上述核心领域必要能力的关键。在这方面，巴西重申对海地的长期承诺。

我们的姐妹国家海地经历了当代最严重的自然灾害之一，它在灾后恢复方面已经取得重要进展。然而，海地的复原能力再次面临考验。上一个飓风季节的影响加上生活成本上升，进一步加剧了原已十分困难的局面，因而仍然需要国际社会持续关注。各国广泛认为，尽管已经取得进展，但仍有很多工作要做。

这方面令人不安的是，由于财政限制，一些重要的国际伙伴即将停止对海地的援助，即使现在人道主义的需求令人担忧。这种趋势不符合我们面前秘书长的报告（S/2013/139）提出的联海稳定团巩固计划。事实上，这违背该计划的基本假设之一。只有长期积极努力调动必要的资源，填补联海稳定团逐步缩编留下的缺口，巩固计划才能成功。

巩固战略作为一种真正的伙伴关系，在充分尊重海地主权的情况下，还设想提出了只有海地人自己才能决定的一些步骤。这些步骤反过来又需要有一个合作和致力于促进海地人民的最高利益并建立一个功能齐全的政治制度的环境。我们相信，所有海地政治行为体将继续开展对话，巩固民主。

正如安全理事会和海地之友小组今年1月确认，举行地方和立法选举是海地实现和平、稳定与发展的一个根本步骤。巴西期待海地领导人听取这一呼吁，采取必要措施，确保在尽可能最短的时间内组织完成选举。

我们注意到最近为推进政治进程而采取的努力和建设性举措，并鼓励朝着这个方向进一步努力。我们仍然相信海地人有能力达成必要的共识，完成这一复杂的进程，以便为进一步合作、投资和巩固体制创造条件。

海地政府和人民可继续依靠巴西坚定不移的参与和支持。

主席（以俄语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

坎塞拉先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨代表海地之友小组，包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、美利坚合众国、法国、危地马拉、秘鲁和我国乌拉圭发言。主席先生，我谨祝贺你组织本次辩论，讨论秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的最新报告（S/2013/139）。

海地之友小组欢迎秘书长代理特别代表兼联合国海地稳定特派团临时负责人奈杰尔·费希尔先生出席今天的会议。我们感谢他的全面通报，并在这个关键时期领导稳定团工作。海地之友小组还要表示，我们肯定和感谢马里亚诺·费尔南德斯·阿米

纳特吉大使作为秘书长驻海地特别代表兼联海稳定团团长尽心尽力开展的工作。

加强法治和民主机构、建立有利于达成共识的政治文化和改善社会经济条件，是加强海地可持续稳定与繁荣的关键因素。在这方面，海地之友小组强烈鼓励海地所有政治行为体深化对话与合作，巩固海地民主。海地之友小组重申在联海稳定团的协助下及时完成自由、透明和公平的部分立法、市镇和地方选举的重要性。这些选举是实现海地持久稳定、恢复和发展的基本和紧迫步骤。切实建立海地选举委员会，将是这一进程中一个重要里程碑。在这方面，海地之友小组期待在尽早任命常设选举委员会过渡机构成员方面出现积极的事态发展。

海地之友小组肯定联海稳定团确保海地稳定与安全的重要作用，赞扬联海稳定团继续协助海地政府确保一个安全和稳定的环境。

海地之友小组注意到，自上次秘书长报告（S/2012/678）以来，虽然海地内部动荡和严重犯罪有所增加，但总体安全局势保持相对稳定。这为联海稳定团在不影响海地安全与稳定的情况下执行第2070（2012）号决议规定的缩编创造了条件。

海地之友小组欢迎提交已经与海地政府讨论过的联海稳定团2013至2016年巩固计划简明版本，其中描述基于具体情况的巩固计划的范围、风险和挑战、稳定团应当集中精力解决的一组核心规定任务及其相关基准，以及继续巩固援助团实质性、安全和支助三大支柱的工作，其目标都是使海地当局能够逐步承担起国家未来的基本责任。

海地之友小组重申海地政府致力于加强法治并在安全部门改革方面取得进一步进展的重要性。在这方面，本小组愿强调海地国家警察在安全与稳定方面的重要作用，并强调必须完成正在开展的加强和改革警察部队以及实现其专业化的工作，以确保它能够承担维护该国安全的全部责任。

海地之友小组重申，它致力于执行联合国对性剥削和凌虐的零容忍政策。在这方面，我们期望联合国所有工作人员都能够遵守最高行为标准。本小组敦促有关各方承担责任，确保防止此类情况、调查相关指控并追究责任人责任。

本小组欢迎2012年在重新安置2010年地震流离失所者方面取得重大进展。然而，我们也对其余营地生活条件恶化、特别对妇女和儿童的处境感到关切，他们的处境是海地继续面临人道主义挑战的一个例子。

之友小组知道海地政府、联海稳定团和其它方面正在继续努力保护弱势群体，但也要关切地指出，必须改进刑事司法部门针对强奸投诉和严重侵害儿童的犯罪所采取的措施。因此，我们紧急呼吁加大努力，防止和应对暴力侵害妇女和儿童现象。

这些挑战以及其它挑战，如正在开展的根除霍乱疫情的努力，提醒我们，国际社会与海地政府必须保持合作，以满足海地人民的需要。在这方面，海地之友小组赞赏捐助界的努力，并要求捐助界成员毫不拖延地履行它们所作的承诺。

海地之友小组认识到，安全、发展与稳定是密切相关和相辅相成的。因此，我们强调必须认真处理失业和提供基本服务问题。与此同时，本小组指出，不加强民主机构和可信的民主进程，海地就不会有真正的稳定或可持续发展。有鉴于此，本小组强调必须通过加强海地机构来促进法治，并进一步重申联海稳定团有责任根据其授权，在善政、扩大国家权力以及促进和保护人权方面给予海地国家支持。

最后，之友小组重申，它对海地人民和政府努力实现稳定、重建、复原、社会经济发展和巩固民主给予声援并作出承诺。我们支持并赞扬联海稳定团工作人员为促进海地复原和稳定恪尽职守并作出不懈努力。

主席（以俄语发言）：我请智利代表发言。

埃拉苏里斯先生（智利）（以西班牙语发言）：我国代表团感谢召开本次辩论会，我们欢迎危地马拉外交部长今天与会。我们也感谢秘书长驻海地代理特别代表尼格尔•费希尔先生的通报，并愿特别赞赏马里亚诺•费尔南德斯•阿米纳特吉大使最近担任联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长。

智利赞同乌拉圭常驻代表刚才以海地之友小组名义所作的发言。

2012年，我们看到海地在持续开展工作中取得了具有里程碑意义的重大进展。议会批准了新政府、任命了最高司法委员会、颁布了《海地宪法》修正案，所有这些都理应得到国际社会的认可。同样，执行海地战略发展计划、新合作机制以及海地国家警察2012-2016年战略发展计划等倡议，也是正在开展的这项工作的相关例子。

尽管取得了此类进展，但在加强机构、巩固法治和改善民众社会经济状况方面还需要取得进展，而且是亟须取得进展。所有这些方面对于确保海地人民的安全、稳定、施政能力以及社会经济进步都是必不可少的。毫无疑问，国家各部门之间必须开展政治对话。这是实现持久共识，使海地得以建立充分尊重人权并可应对持续挑战的包容社会的唯一办法。我们重申智利承诺与海地开展多边和双合作，同时呼吁海地当局立即采取步骤，鼓励这种政治对话和争取达成共识。在这方面，在联海稳定团支持下，举行自由、公正和可信的国家、市政和地方选举，是该进程不可缺少的一部分，也要求迅速成立常设选举委员会并使之开展运作。

我国代表团赞赏联海稳定团为维护海地稳定和安全环境方面发挥核心作用，也赞赏海地国家警察在这方面取得进展。尽管内乱和犯罪增多，但安全局势的稳定使特派团得以执行上一次延长其授权时所达成的重组方案和协议。在这方面，我国代表团欢迎2013-2016年联海稳定团巩固计划（S/2013/139），赞扬它制定了与海地当局商定的政治发展、加强选举能力、法治、人权和施政方面的具体目标和指标。同样，我们赞扬该计划启动战略审查进程。这些目标将使特派团得以更高效地使用其资源和评估其成绩，从而使其得以逐步、持续向海地当局移交责任。

在这方面，我们强调，特派团预算的任何削减都应当以实地现状作为依据，而且也应当考虑到维安任务与发展的联系。为减少民众暴力而开展的速效项目和方案以及支持当地民众的其它倡议，是这种联系的关键因素。在这方面，我国代表团欢迎秘书长为消灭海地霍乱所采取的举措以及联海特派团在这方面所做的工作，并呼吁捐助国履行资金承诺。

关于警察的优先任务，我们特别希望海地国家警察能够根据其2012-2016年发展计划，在公共安全方面逐步承担更大责任。为此，至关重要的是要推进年度招募和培训警察的进程，这不仅要求海地当局做出努力，也要求国际社会做出努力。智利政府将继续通过其双边合作方案参与培训警察的工作。

自2010年发生破坏性地震至今，从发展的角度来看海地，其难民营中境内流离失所者的人数下降了75%，这一进展证明在联合国支持下，海地当局在这方面开展了出色的工作。这清楚地证明，各行为体协调意愿可取得积极成果。

对我国代表团来说，至关重要的是要重申，海地各管理机构之间必须开展互动，以维护政治稳定和实现发展。如果没有这种积极互动，就不可能妥善应对在加强法治、巩固民主机构、特别是在司法、人权、监狱管理、基于性别的暴力以及保护未成年人等领域将遇到的挑战。还必须吸引投资和创造就业以应对海地困难的社会经济形势和粮食保障水平的下降，从而为发展奠定基础。

在重申智利政府对海地人民及当局的承诺与声援的同时，我们也认为，有必要继续合作，依据国家主导权原则，促进海地机构能力的发展。海地的未来要求我们这样做。

主席（以俄语发言）：我现在请西班牙代表发言。

冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我国代表团再次参加本次关于海地问题的半年度辩论会，这证明并肯定了西班牙对这个位于拉丁美洲和加勒比区域因而与我们非常亲密的国家的承诺。海地是一个友邦，我们是海地的朋友。为此，在赞同欧洲联盟代表团稍后将做的发言的同时，我也愿以我国代表的身份补充几点意见。

自2010年1月可怕的地震给该国造成破坏以来，西班牙一直果断地支持海地重建。但是，迄今以来，海地机构薄弱，阻碍了执行工作，使其无法达到理想水平。这就是已提供的援助尚未充分发挥其潜能的原因。我国国际合作与伊比利亚-美洲事务大臣在2月份访问海地时，向马尔泰利总统阁下和拉莫特总理阁下转达了这个信息。

马尔泰利总统领导的政府一直坚韧不拔地作出努力，以减少海地政治体系中普遍存在的问题。然而，他尚未能够完全做到提高海地各机构的工作效率。由于海地政治行为体未能如1987年《宪法》所规定的那样成立一个常设选举委员会，该委员会至今仍未能正式成立，因此，地方选举和参议院三分之一席位的选举仍未举行。如海地代表提到的那样，最近几天情况有了一些改善，我们表示非常欢迎。然而，此时此刻，该进程仍未完成。

西班牙愿以心悦诚服的方式明确地吁请海地各政治行为体担负起自己的责任并努力工作，以使各机构以可预测的方式平稳地运作。正如安全理事会已指出的那样，那些尚未举行的选举应在今年内举行。

建立强有力的政治机构，就可以使重建进程能够以比迄今为止高得多的效率向前推进。这样也可以使海地在海外树立一个形象，表明它正在向前推进，逐步转变为一个安全、稳定以及社会平等的国家。

最后，我愿表示，我国代表团感谢秘书长关于联合国海地稳定特派团活动的半年度报告（S/2013/139）和该报告所载的特派团2013-2016年巩固计划。

尽管海地有了一些改进，但仍面临许多挑战。要成功应对这些挑战并实现海地人民的愿望，至关重要的是海地政治领导人要加倍努力，再次对该国的重建与稳定进程做出承诺。

主席（以俄语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯•迈尔－哈廷先生阁下发言。

迈尔－哈廷先生（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其各成员国发言。加入国克罗地亚；候选国黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰均赞同本发言。

首先，我愿感谢奈杰尔•费希尔先生的通报和海地代表的发言。我们上一次在安全理事会发言（见S/PV.6842）时，欧洲联盟对2012年5月任命新总理洛朗•拉莫特先生以来政治局势相对稳定表示了欢迎。当时，欧洲联盟还表示希望2012年年初颁布的1987年《宪法》的几项修正案能推进改革。我们重申，我们完全支持马尔泰利总统和拉莫特总理为推进海地经济、政治以及社会复兴所做的努力。

在此背景下，我们遗憾地指出，迄今以来，政治气氛持续紧张，缺乏合作，而且出现陷入无谓政治对抗的趋势，这一切阻碍了这些改革取得进展，而依然脆弱的海地民主制度正急需这些改革取得进展。尤其令人担忧的是，有关各方仍未成功商定成立一个选举委员会，阻碍了为即将举行的选举设定日期。我们只能再次呼吁所有利益攸关方采取负责任的态度，并从海地整个社会的利益出发。欧洲联盟支持秘书长提出的不再拖延地举行自由、公平和透明选举的要求，并重申，我们随时准备为未来举行选举和加强未来的常设选举委员会的能力提供财政捐助。

尽管如此，我们知道，改革进程的缓慢并非仅限于选举问题。我们赞同秘书长在其报告（S/2013/139）中对若干领域进展甚微甚至出现倒退所表达的关切。在这方面，除其它外，我指的是司法部门持续存在不足，许多重要国家管理领域的任命随心所欲，发生强行驱逐仍居住在营地中的流离失所者的事件，以及仍存在有罪不罚现象。总的来说，这些情况导致改善治理方面的成果参差不齐，虽然马尔泰利总统已恰当地把法治作为其总统任期内的一个优先事项。

欧洲联盟将继续在与海地的政治对话框架内，提醒所有相关利益攸关方迫切需要在处理机构间关系时采取更有包容性的办法，并且努力促成就开展数量不多但务实的政治和经济改革形成国家共识，以便在此基础上与国际伙伴合作努力，向前推进。

关于秘书长报告的一些方面，特别是关于与联合国海地稳定特派团（联海稳定团）有关的活动，欧洲联盟重申，我们支持并赞赏稳定团在继续为海地的安全和稳定作贡献。我们欢迎稳定团的巩固计划，并且欢迎它把今后活动的重点放在秘书长提出的四个优先领域。

欧洲联盟将与其它捐助方携手合作，并在我们与海地合作的框架中帮助履行将不再属于联海稳定团授权一部分的责任，并且协助逐步把联海稳定团的授权职能移交给海地当局。在这方面，欧洲联盟支持海地政府2012年12月宣布的一系列广泛国家行政改革，这一支持应当加强海地机构的能力从而促进移交工作。

欧洲联盟将继续考虑在安全部门作出其它可能贡献，包括与多米尼加共和国开展跨境合作，以便支持海地政府的各项活动。

主席（*以俄语发言*）：我请墨西哥代表发言。

摩根夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢俄罗斯联邦代表团召开今天的辩论会。我也要感谢负责海地问题的秘书长代理特别代表奈杰尔·费希尔先生参加今天的会议，并且对实地局势进行了评估。

墨西哥非常认真地听取了有关海地政治、社会经济和安全局势的详细评估。我们认为，国际社会和联合国必需加倍努力，以便为该国的可持续发展奠定基础。秘书长的报告（S/2013/139）描述了复杂的宏观局面，并且提出了一项巩固计划，目的是把联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的努力集中在促进政治稳定的具体领域。

我们赞同该计划确定的四个优先领域，即发展警察能力、建设选举能力、法治和人权以及治理。但是，我们感到关切的是，过去取得成功的行动被遗漏了，例如制订了促进经济恢复战略的速效项目以及使人道主义援助、保健、粮食安全和基本基础设施方面的长期需求得以满足的中长期项目。

我们同意，尽管特派团可以得到在实地开展工作，包括私营部门的其它行为体的支持，但联海稳定团不应脱离教育、粮食和农业等具体关键领域，因为这些领域会成为长期不稳定的源头。国际社会必须保持坚定的承诺。在这方面，墨西哥呼吁安全理事会、联合国机构和国际机构以及合作伙伴继续与海地人民和当局合作，以便应对在海地继续普遍存在的经济和社会挑战。

墨西哥赞扬任命常设选举委员会临时委员会的成员，并且希望，这些人员迅速到位将成为举行地方和市级选举的起点。海地必需接受一种旨在通过建立共识来处理其发展优先问题的文化。同样值得关注的是如何发展海地国家警察的能力，使它可以把覆盖面扩大到全境，以便能够有效处理犯罪率问题。

墨西哥要强调指出，就在几天前，经海地政府核准，已决定延长海地人权状况独立专家的任务期限。人权理事会对该国的人权状况进行了评估，并且审查了该国致力改善其公民生活质量的情况。毫无疑问，这项工作将补充联海稳定团支持该国治理的工作。

墨西哥重申，我们完全支持联海稳定团，并且赞赏稳定团男女官兵对改善海地局势作出的宝贵贡献。墨西哥政府将继续支持该国的机构建设以及中长期项目。我们呼吁对稳定团的任务授权进行可能的重组，考虑部队和警察派遣国以及许多致力于海地长期稳定和发展的国际社会成员今天提出的意见。

主席（以俄语发言）：我现在请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生（加拿大）（以法语发言）：主席先生，我首先要感谢你和俄罗斯联邦代表团组织今天关于海地问题的辩论会。

我们举行本次辩论会是在海地遭受破坏性地震三年多之后，这个国家目前正面临关系到其未来的重大抉择。2012年，在桑迪飓风和艾萨克热带风暴袭击海地时，我们再次注意到，海地在自然灾害面前仍然是脆弱的。加拿大作出了回应，为海地最需要帮助的人提供紧急人道主义援助。过去一年在重建和发展方面也取得了一些进展。

但是，当前在组织早该举行的议会和市级选举方面的僵局令人严重怀疑海地民主机构的能力。通过鼓励一个合法和有公信力的选举委员会组织选举，海地领导人将有机会重申他们的承诺，并且表明他们尊重民主原则。如果2013年无法举行选举，国际社会将愈发难以接受借口和拖延。必须在2013年举行期待已久的选举，而且必须尽快进行。

加拿大与海地的伙伴关系已经有几十年时间，我们是该国最慷慨的支持者之一。加拿大自2006年以来为该国提供了10多亿美元的支助。加拿大通过我们的《马斯科卡倡议》，在经济增长、粮食安全、妇幼保健等一系列广泛领域为海地的发展优先事项作出了贡献。加拿大还在自然灾害之后提供大量的人道主义援助，以便减轻海地人民的痛苦，并且满足他们的紧迫需求。

例如，自2012年2月以来，我们很高兴在个案工作者的帮助下，协助因2010年地震而失去家园的5500多个海地家庭从Champsde Mars营地搬到安全的住所中。同样，我们的发展援助正在帮助负担不起保健服务的妇女儿童使用卫生设施，从而享有更好的生活质量。这些是我们期望继续在海地看到的成果。

加拿大政府成员最近对海地进行了几次高级别访问。我国国际合作部长朱利安·范天奴先生、我国外长约翰·贝尔德先生以及外交国务部长黛安·亚伯隆齐女士分别于2012年11月和今年2月访问海地，亲眼看到了该国的发展。他们同马尔泰利总统和拉莫特总理会晤，讨论在法制、安全、治理和可持续发展领域中取得的成功和现有的挑战，以及加强问责制和透明度的必要性。

部长们在访问期间重申，加拿大决心支持海地政府更好地协调非政府组织、捐助国以及该国境内的伙伴的努力。加拿大目前正在审查它在海地的长期承诺以及整个政府方案，以便为海地人民、尤其是最困难的人民取得可持续的结果。

（以英语发言）

加拿大继续支持联合国海地稳定特派团（联海稳定团）。在今后几个月里，加拿大将密切参与有关联海稳定团基于具体情况的巩固计划的讨论，该计划将缩小联海稳定团的活动范围，把它局限于安全与稳定、民主治理和国家合法性以及尊重人权的法治等领域中一系列核心授权任务。

今年，我们要再次赞扬联海稳定团努力改善海地安全局势，并确保海地安全机构获得良好装备，以便这些机构能够发挥更大作用，自己来捍卫海地人民的自由与安全。在这方面，我们认为，必须继续作出认真努力，注重海地国家警察成为海地境内首要安全部队的能力。我们高兴地看到，本届政府通过了2012-2016年期间新的警察发展计划。我们敦促海地政府为执行该计划作出一切必要的努力，我们将站在他们一边。

（以法语发言）

海地政府一再申明，海地向工商业开放。加拿大欢迎这种精神，并强调必须采取一系列行动，以实现这个意图并取得具体成果。为了向国际社会表明对工商业的开放，需要以坚定不移的政治意愿，在海地实现真正的法治。在经济发展方面取得更大收获的举措，也将有助于为今后的增长奠定坚实的基础。加强法治不仅会增进投资者的信心，也将提高海地中小企业家获得成功的能力。

海地领导人必须致力于实现他们承诺的改革。海地人民盼望有一个尊重公共利益、实现法治、保护人权、增强经济和促进可持续发展的政府。这是海地人民及其加拿大伙伴的起码的要求。

主席（以俄语发言）：我现在请日本代表发言。

山崎先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我谨对你主持本次辩论会表示赞赏。也请允许我感谢联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的前任秘书长特别代表马里亚诺•费尔南德斯 • 阿米纳特吉先生对稳定团作出的重大贡献。我也谨感谢奈吉尔•费希尔先生接过联海稳定团的重要职责。我也要对联海稳定团工作人员在困难的条件下所表现的决心和毅力表示敬意。

我欢迎秘书长3月8日发表的有关联海稳定团的报告(S/2013/139)。正如报告提到，海地继续面临众多挑战。海地仍然需要改善其基本基础设施，例如道路、电力和饮水供应，以及包括教育和医药在内的社会服务。

高失业率和犯罪率也挥之不去。为了以和平与民主的方式进行下次选举，也需要成立一个临时选举委员会。海地通向恢复、重建与发展的道路上仍然存在众多挑战。此外，10月底该国遭到飓风桑迪袭击。国际社会作出迅速反应，日本提供了120万美元的紧急赠款。但是，仍然需要更多的支持。

然而，国际社会也确认并欢迎海地在恢复进程中所取得的进步。自2010年地震以来，已经移走1000多万立方米的废墟，境内流离失所者人数已减少75%以上。自从发生致命地震以来三年多已经过去，稳定团仍然是非常必要和重要的，但是海地人民的需求已经改变。自从日本在2010年认捐1亿美元的紧急救济和重建费用以来，海地取得了了不起的进步。日本的实际拨款已经超出了上述原始认捐。

考虑到实地的变化，日本在2012年7月决定，它将逐步结束日本陆上自卫队工程部队在海地的行动；该部队在2012年12月底撤离海地。自开始以来，在日本分遣队中服务的总人数大约达到2200人。

该分遣队作出各种努力，包括清除瓦砾、拆除损坏的建筑物、维修境内流离失所者营地的设施、维修道路、建造孤儿院以及在霍乱爆发期间分配饮水，对海地的恢复作出了贡献。该分遣队还通过传授土木工程设备的专业知识，对海地人力资源的开发作出了贡献。这一设备最后也捐给海地政府。

日本陆上自卫队工程部队在联海稳定团中积累了许多经验。在这方面，我们希望今天在纽约这里的一次研讨会上交流这一经验。从下午2时30分起，日本常驻代表团同巴西常驻代表团一道，将在日本协会举办一个研讨会，重点讨论工程兵部队在维持和平特派团中不断变化的作用。作为早期建设和平人员，工程部队可以在多层面特派团中发挥关键的扶持作用。我们研讨会的目的是说明并深入了解工程部队不断变化的作用，并查明未来的机会与挑战。

即使在工程部队撤离之后，日本打算继续支持海地。日本政府将继续支持海地恢复和建立基本社会服务，主要是在健康、卫生和教育领域中的服务。日本最近决定向海地政府提供570万美元粮食援助和160万美元能力建设援助。

安理会知道，2011年3月日本遭遇的东日本大地震已经过去两年。我们非常感谢海地人民向日本人

民表示的声援之情。我相信，海地和日本在同国际社会的密切合作下，都将能够克服困难，努力实现更光明的未来。

主席（以俄语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

索恩伯里先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我谨赞扬安全理事会主席倡议召开有关海地局势的本次公开辩论会。我们还欢迎负责海地问题代理秘书长特别代表奈杰尔•费希尔先生与会，并感谢他介绍秘书长关于海地局势的报告（S/2013/139）。

秘鲁愿意继续合作，以便海地实现安全、稳定、可持续发展和机构建设。因此，自2004年以来，我国一直积极参加联合国海地稳定特派团（联海稳定团），在稳定团的全体工作人员中有一支366名士兵和军官组成的军事特遣队。同样，秘鲁是海地之友小组、经济及社会理事会海地问题特设咨询小组、美洲国家组织海地之友小组以及拉丁美洲海地政治协调机制的成员。

秘鲁坚信，若无强有力的机构来促进和维持可持续社会和经济发展，就不可能实现这种发展。我们还重申，国家自主权原则仍然有效。根据这一原则，海地政府自己必须领导巩固其国家机构、加强法治、巩固民主和建设能力的进程。在这方面，我们认为联海稳定团的工作仍然至关重要，能为海地当局提供必要的安全和支助，以便根据海地当局提出的国家战略和优先事项促进这一进程。

在这方面，我国代表团要提请安全理事会注意秘鲁认为秘书长报告中至关重要的两个方面。第一个方面是，必须继续支持海地当局建立并加强强有力的公共机构，以便有效处理该国目前所面临的问题。第二个方面是，根据海地现有条件和海地人民的需求，制定重组和加强联海稳定团的计划。

正如在我前面发言的各位代表，特别是以海地之友小组名义发言的乌拉圭代表——秘鲁支持其发言——已经指出的那样，我们也认为，联海稳定团在确保海地稳定和安全方面所做的工作，对于加强海地民主机构和法治方面取得巨大进展是不可或缺的。然而，我们也意识到，所实现的稳定是一个机会，应当利用这一机会达成一项政治协议，以确保该国长治久安。在这方面，我国代表团认识到海地人民的民主愿望，呼吁海地所有政治势力达成必要协议，为建立基本机构奠定基础，以加强海地民主。因此，我们希望及早设立常设选举委员会这一负责确保选举以透明、民主和可信的方式进行的机构，同时强调联海稳定团在选举援助方面提供了大量支助。

联海稳定团近年在稳定海地局势方面取得了进展，使我们能够乐观地展望未来。因此，我们认为，现在时机已到，应该启动以循序渐进和有条不紊的方式过渡到联合国系统第二阶段合作援助海地的进程。在这方面，我们欢迎秘书长制定联海稳定团重组与巩固计划，以加强所取得的成就，并为长期发展方案奠定基础。

在这方面，秘鲁认为，秘书长报告所附的联海稳定团巩固计划的简要版本应列出确切的参数和指标，以便衡量海地政府在加强该国机构和民主制度的至关重要领域所取得的进展。

我还要肯定在加强海地国家警察及其体制化、专业化方面所取得的进展。海地国家警察在保护和确保本国公民安全方面一直发挥着主导作用，最近在海地四个地区移交安全职能的事实就表明了这一点。在这方面，我们欢迎通过2012－2016年海地国家警察五年发展计划。该计划将使海地警察能在近期内拥有必要的人员，以便在全国各地维持公共秩序和安全，并拥有强有力的体制结构，以加强法治和对人权的尊重。

联合国系统与海地的合作显然不限于联海稳定团所提供的宝贵支助。因此，秘鲁认为，联海稳定团与联合国系统驻实地各机构和各方案之间必须开展更广泛和更妥善的协调。

最后，我国代表团认为，迄今所取得的重大成就不应诱使我们错误地认为联合国在海地的任务已经完成或接近于完成。因此，我们呼吁本组织会员国和整个国际社会继续支持海地，同时强调对该国持续不断的复原和重建进程有着直接影响的三个方面，即治理、安全和发展。

主席（以俄语发言）：我现在请费希尔先生发言，对所提的意见和问题作出答复。

费希尔先生（以英语发言）：我将作简要发言。我要感谢各位成员和其他发言者所提的意见和问题，并感谢他们的支持，尤其是对巩固计划的支持。

我首先谈谈与选举有关的几个要点。正如许多代表所指出以及我本人所说的那样，这些选举已成为海地在若干方面向前迈进的象征或试金石。我们需要选举委员会。我们期待其早日成立。但这当然是制定选举计划的第一步。许多人说，这些选举应当自由、公平和可信，而且应在今年举行。我当然会将这一信息带回给我的对应方。

许多发言者提到海地目前的政治脆弱性。许多人还认为必须全面推进，加倍努力，本着互谅互让精神促进建设性对话。许多代表谈到了包容性政治对话。这是前进的方向。它将使海地领导人能够越来越多地注重其他必要体制改革，尤其在法治方面，并应对不仅要增加警察人数，而且还要确保警察专业化并在全国各地派驻等重大挑战。

我认为，许多发言者强调了发展和人道主义考虑因素，这也很好地提醒我们，不论在政治和体制方面发生什么情况，安全和法治问题仍然存在，我们不仅要为投资创造必要条件，也要让海地老百姓看到自己的生活有了变化，安全状况和尊重人权的情况有所好转，谋生能力有了提高。

因此，我感谢许多发言者强调海地所面临的持续人道主义挑战，以及特别棘手的基于性别的排斥问题和基于性别的暴力问题。

除政治脆弱性之外，在警察问题上，我们无疑看到，海地警察专业水平正在日益提高。实际上，去年警察招募工作进展缓慢：它降到了2011年水平以下。但我要申明，我们将在4月份开始新的培训，预计将有150名新警员准备接受培训。因此，我们看到招聘进程开始加快。

我们仍然面临迅速审查警校学员和完成医疗审查方面的挑战，但正在向前推进。我们正在利用自身内部结构来确保适当的专业人员组合，他们能够集中精力训练和协助警察，不仅包括前期训练，而且在他们被派往太子港之外提供后续培训。目前，大多数警察（约70％至75％）被派驻太子港。我们确实需要增加派驻全国各地的警察人数。

许多代表还谈到援助团的授权和巩固计划，有一位代表提醒大家，应该由授权决定预算。我谨告知安理会，联海稳定团将进行一次实地协商审查，以测试巩固计划的各种假设和预测。我们当然将同政府以及对联海稳定团有贡献、关心我们的未来并在其中发挥作用的会员国和其他方面一起完成这项工作。我们和政府已经同意建立一长期工作组。若干代表表示，这是一项雄伟的计划。但正如我所指出，已经得到政府同意，并将与政府定期审查，当然，还将重新提交安理会审议。我期待着在今后向安全理事会报告巩固计划进展情况，它本质上确实是我们协助海地完成充分实现本国自主和全面管理自身事务的路线图。

主席（以俄语发言）：安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午1时散会。